**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**«КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО**

**ОБРАЗОВАНИЯ – «ТАЙШЕТСКИЙ РАЙОН»»**

**Заключение № 79-З**

**по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия**

**на проект муниципальной программы «Содержание и ремонт дорог на территории Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» на 2016-2018 г.г.»**

06 ноября 2015 г. Утверждено распоряжением

председателя КСП

от 06.11.2015г. № 187-р

**Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

Настоящее экспертное заключение подготовлено Контрольно-счётной палатой Тайшетского района (далее - Контрольно-счётная палата, КСП) на основании п.1 ст.157 Бюджетного кодекса РФ; п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований, Решения Думы Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» от 31.12.2013 г. № 85 «Об утверждении соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля», п.п.3 п.12 гл.2 Положения о разработке, утверждении и реализации муниципальных программ Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение», утвержденного Постановлением главы администрации Бирюсинского городского поселения от 26.03.2015г. № 90, п.п.3.6 п. 3 Плана работы КСП на 2-е полугодие 2015г., утвержденного распоряжением председателя КСП Тайшетского района от 30.06.2015г. № 95-р, письма главы Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» от 26.10.2015г. № 1684, распоряжения председателя КСП Тайшетского района от 27.10.2015г. № 177-р «О проведении экспертизы проекта муниципальной программы Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» «Содержание и ремонт дорог на территории Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» на 2016-2018 г.г.».

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:**

- Проект Постановления администрации Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселения» «Об утверждении муниципальной программы Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселения» «Содержание и ремонт дорог на территории Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» на 2016-2018 г.г.» (далее – проект Постановления);

- Проект муниципальной программы Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» «Содержание и ремонт дорог на территории Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» на 2016-2018 г.г.» (далее – проект Программы).

**Цель экспертно - аналитического мероприятия:**

- проверка соответствия проекта Программы Методическим рекомендациям по составлению и исполнению бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов на основе муниципальных программ, утвержденных Министерством финансов РФ от 30.09.2014г. № 09-05-05/48843 (далее – Методические рекомендации), а также положениям отраслевых документов стратегического планирования;

- проверка соблюдения законодательных и иных нормативных правовых актов РФ при разработке проекта Программы, в том числе проверка соблюдения требований ст. 179 Бюджетного кодекса РФ;

- выявление в проекте Постановления **факторов, которые способствуют или могут способствовать созданию условий для проявления коррупции;**

**-** целесообразность принятия и реализации проекта Программы.

**Перечень вопросов экспертно-аналитического мероприятия:**

- анализ соответствия цели программы поставленной проблеме, соответствие планируемых задач цели программы;

- проверка четкости формулировок целей и задач, их конкретность и реальная достижимость в установленные сроки реализации программы;

- проверка соответствия текстового содержания проекта Постановления требованиям действующего законодательства;

# - анализ структуры проекта Программы, оценка наличия всех необходимых документов, разделов паспорта, приложений, анализ соответствия названий разделов их смысловому назначению;

- проверка соответствия программных мероприятий целям и задачам программы;

- проверка обоснованности объемов финансирования программных мероприятий;

- наличие достоверного источника информации или методики расчета индикаторов (целевых, индикативных показателей);

- наличие ответственных лиц (подразделений) за реализацию программы в целом и за исполнение отдельных программных мероприятий;

- механизм управления программой, в том числе схемы мониторинга реализации программы и взаимодействия заказчиков и исполнителей мороприятий.

**Срок начала и окончания проведения экспертно-аналитического мероприятия:** с05.11.2015г. по 06.11.2015г.

**Исполнитель экспертно-аналитического мероприятия:**

Ведущий инспектор по обеспечению деятельности в аппарате Контрольно-счетной палаты Тайшетского района Г.В.Валик.

**Общие положения**

В условиях современного бюджетного законодательства требуется разработка и внедрение программно-целевого метода бюджетного планирования.

Формами программно-целевого бюджетного планирования являются государственные программы, федеральные, региональные и **муниципальные программы.**

К **документам стратегического планирования** в соответствии со ст. 11 Федерального закона РФ от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в РФ», **разрабатываемым на уровне муниципального образования**, относятся:

- стратегия социально-экономического развития муниципального образования;

- план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования;

- прогноз социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный или долгосрочный период;

- бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период;

- **муниципальная программа.**

Муниципальная программа - документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования.

Федеральным законом от 07.05.2013 г. № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс РФ и отдельные законодательные акты РФ» в связи с совершенствованием бюджетного процесса установлены правовые основания для разработки государственных и муниципальных программ.

Вопросы определения порядка формирования и реализации муниципальных программ, сроки их реализации, отнесены к компетенции местной администрации муниципального образования.

Положения новых пунктов ст. 184.1 Бюджетного кодекса РФ применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов субъектов РФ и бюджетов муниципальных образований, начиная с бюджетов на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов.

При этом обязательность перехода на составление местных бюджетов на основе муниципальных программ устанавливается только при условии составления и утверждения местного бюджета сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период).

Учитывая, что бюджет Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» утверждается на три года, то составление местного бюджета на основании муниципальных программ является обязательным.

В соответствии с п.п. 5 п. 1 [ст. 14](consultantplus://offline/ref=EAA0F84D7F92593BD5C1FBDD41B26C3ACFB3420F66DCF9A4A54100D5D03E0BAB02535701A5B20CCFrA06D) Федерального закона РФ от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», к вопросам местного значения городского поселения относится дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с [законодательством](consultantplus://offline/ref=C0641EF8A9E0E7BFFF88F89F023728044CEE2BD487D69F24EA6537D1A6C7B395D66115D84C7C919C3EO3G) РФ.

Целью представленного проекта Программы является обеспечение безопасности дорожного движения, улучшение технического и эксплуатационного состояния, повышение качества содержания дорог общего пользования местного значения.

Общий предполагаемый объем средств на реализацию Программы на 2016-2018 годы составляет 14225,623 тыс. руб., в том числе по годам:

2016 год – 5127,819 тыс. руб.;

2017 год – 4548,902 тыс. руб.;

2018 год – 4548,902 тыс. руб.

Источниками финансирования программы планируются средства бюджета Бирюсинского городского поселения.

Ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной программы:

- улучшение состояния дорожных сетей общего пользования Бирюсинского городского поселения;

- создание комфортных условий для населения при перемещениях внутри города;

- снижение аварийности и смертности среди участников дорожного движения.

Реализация мероприятий муниципальной программы позволит обеспечить безопасность дорожного движения, улучшить техническое и эксплуатационное состояние, повысить качество содержания дорог общего пользования местного значения, а именно:

1. Содержание дорог в зимний период (очистка от снега, подсыпка дорог при скользкости).

2. Летнее содержание (устройство водопропускных кюветов, уборка мусора, грейдирование).

3. Ремонт автомобильных дорог:

- гравийная отсыпка по улицам: ул. Крупская (2 км), ул. Пушкина (от ул. Калинина до ул. Советская, от ул. Фрунзе до ул. Марата) (1,5 км), ул. Водопьянова (0,5 км), ул. Матросова (0,3 км), ул. Гоголя (0,24 км), ул. Гайдара (0,25 км), ул. Новая (0,3 км), ул. Журавлева (0,7 км), ул. Победы (от ул. Дружбы до лесного массива), пер. Советский (0,6 км), ул. Горького (от ул. Дружбы до лесного массива);

- ремонт асфальтового покрытия по ул. Нагорная (от ул. Богдана Хмельницкого до ул. Горького, вокруг Городской площади (по ул. Октябрьская от ул. Парижской Коммуны до въезда в МКД № 6 по ул. Октябрьская и по ул. Заводская от ул. Парижской Коммуны до дома № 1 по ул. Заводской), ул. Советская (от ул. Ленина до ул. Островского), по ул. Калинина (от ул. Нагорная до ул. Дружбы);

- ремонт струйно-инъекционным методом дорог города, включенных в маршрут движения общественного транспорта, ул. Ленина;

- ремонт внутридомовых проездов к многоквартирным домам по ул. Октябрьская до дома № 13 по ул. Горького до маг. «Истоки», к дому № 25 по ул. Октябрьская (от маг. «Легенда» до ул. Заводская, ул. Первомайская к дому № 8 от отделения Сбербанка до ул. Некрасова;

4. Капитальный ремонт дорог ул. Парижской Коммуны, ул. Марата.

5. Приобретение, установка и ремонт дорожных знаков.

6. Нанесение дорожной разметки.

Сроки реализации программы 2016-2018 годы.

Заказчиком проекта Программы, в соответствии с Положением № 90, является администрация Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение».

В рамках экспертизы проведен анализ на предмет соответствия поставленных задач полномочиям органов местного самоуправления, эффективности правового механизма реализации программы, об эффективности и целесообразности предполагаемых расходов.

В ходе подготовки заключения были проанализированы:

1. Проект Постановления
2. Проект Программы, который содержит:

- титульный лист программы;

- паспорт программы;

- основные характеристики программы;

- целевые показатели муниципальной программы (приложение №1);

- перечень мероприятий муниципальной программы (приложение №2);

- направления и объемы финансирования муниципальной программы (приложение №3).

**В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено:**

Проект Постановления направлен на экспертизу в КСП 26.10.2015 года, следовательно, представленный на экспертизу проект Программы принимается в соответствии со ст. 179 Бюджетного кодекса РФ и п. 19 гл. 2 Положения № 90.

По результатам проведенного анализа проекта Постановления представленного в КСП, следует:

В соответствии с представленным проектом предлагается утвердить муниципальную программу «Содержание и ремонт дорог на территории Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» на 2016-2018 г.г.».

**Факторов, способствующих созданию условий для проявления коррупции** в проекте Постановления, не выявлено.

По результатам проведенного анализа проекта Программы, представленного в КСП, следует:

Проект программы сформирован в соответствии с Положением о разработке, утверждении и реализации муниципальных программ Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» и методики оценки эффективности реализации муниципальных программ Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение», утвержденным постановлением администрации Бирюсинского городского поселения от 26.03.2015г. № 90 (в редакции от 20.10.2015г. № 60) (далее – Положение № 90).

Администрацией Бирюсинского городского поселения разработка проекта Программы осуществляется на основании перечня муниципальных программ, утвержденного распоряжением главы администрации Бирюсинского городского поселения от 23.12.2014г. № 94а «О разработке и реализации муниципальных программ на территории Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» на 2015-2020 г.г.», (с изменениями от 05.10.2015г. № 58, от 20.10.2015г. № 62), что соответствует п. 3 Методических рекомендаций.

Перечень содержит муниципальную программу «Содержание и ремонт дорог на территории Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» на 2016-2018 г.г.», соответственно имеется основание для разработки данной программы в муниципальном образовании.

Главами 1-2 Положения № 90 определены основные требования к содержанию и порядку разработки муниципальной программы, подлежащие соблюдению при формировании проекта Программы.

В ходе анализа структуры проекта Программы оценивалось наличие всех необходимых документов, разделов паспорта, приложений, анализировалось соответствие названий разделов их смысловому наполнению, полнота раскрытия тематики.

Предлагаемые проектом Программы мероприятиясоответствуют компетенции структурного подразделения ответственного за исполнение муниципальной программы, а именно отдел по вопросам ЖКХ, земельным, имущественным отношениям, градостроительству и благоустройству администрации Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение.

Задачи Программы и мероприятия, направленные на их решение,  соответствуют бюджетным полномочиям муниципального образования, предусмотренным ст. 9 Бюджетного кодекса РФ  и относятся к вопросам местного значения городского поселения согласно ст. 14 Федерального закона  от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

КСП отмечает, что мероприятия проекта Программы, предлагаемые к реализации, являются необходимыми и достаточными для достижения цели и решения заявленных задач.

При подготовке проекта Программы учтены внутренние и внешние риски, приведена характеристика мер, направленных на их снижение.

Управление рисками реализации муниципальной программы будет осуществляться путем координации деятельности администрации Бирюсинского городского поселения.

По результатам проведённой экспертизы КСП района отмечает, что Проект программы соответствует Методическим рекомендациям, а также положениям отраслевых документов стратегического планирования, а также соблюдены требования ст. 179 Бюджетного кодекса РФ, законодательных и иных нормативных правовых актов РФ.

Структура проекта Программы соответствует требованиям Положения №90.

Содержание разделов паспорта соответствует установленным требованиям Положения № 90.

Названия разделов Проекта программы соответствуют их смысловому назначению.

Суммы расходов, предусмотренные паспортом Проекта программы, соответствуют объёмам финансирования, предусмотренным ресурсным обеспечением реализации мероприятий муниципальной программы (приложение№3), необходимых для реализации программы.

Текстовое содержание проекта Программы соответствует требованиям действующего законодательства.

Проект Программы соответствует компетенции и полномочиям органов местного самоуправления Бирюсинского муниципального образования.

Проект Программы представлен в КСП Тайшетского района без финансового обоснования. То есть, в нарушение раздела 6 Положения № 90, обоснование объема финансового обеспечения, необходимого для реализации Программы, не подтверждено наличием расчетов. Проектом Программы представлен расчет объемов по годам.

Проектом предусмотрены средства местного бюджета на общую сумму 14225,623 тыс. руб., в том числе по годам:

2016 год – 5127,819 тыс. руб.;

2017 год – 4548,902 тыс. руб.;

2018 год – 4548,902 тыс. руб.

В связи с отсутствием соответствующих расчетов проверить в полном объеме обоснованность планируемых финансовых объемов для достижения заданных целевых параметров в рамках реализации мероприятий проекта Программы не представляется возможным.

КСП предлагает к проекту Программы оформить обоснование объема финансового обеспечения.

**Выводы и предложения:**

КСП Тайшетского района предлагает разработчику муниципальной программы «Содержание и ремонт дорог на территории Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» на 2016-2018 г.г.» рассмотреть замечание и предложение, изложенное в настоящем заключении, внести соответствующее изменение в проект Программы.

Доработать проект Программы с учетом замечания, изложенного в настоящем экспертном заключении, в соответствии с отсылочными нормами, содержащимися в Положении № 90.

Проект Программы принимать при условии доработки и устранения допущенных замечаний.

Председатель Контрольно-счетной

палаты Тайшетского района В.И.Чабанов

*Подготовила:*

*ведущий инспектор по обеспечению*

*деятельности в аппарате КСП Тайшетского района Валик Г.В.*